|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHOÁ XV  **ỦY BAN XÃ HỘI** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  | *Hà Nội, ngày 06 tháng 01 năm 2025* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Báo cáo một số vấn đề lớn về việc tiếp thu, giải trình và chỉnh lý  
dự thảo Luật Việc làm (sửa đổi)**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội,

Ngày 05/01/2025, Thường trực Ủy ban Xã hội đã kính gửi Ủy ban Thường vụ Quốc hội Báo cáo số 3243/BC-UBXH15 báo cáo về một số vấn đề lớn trong tiếp thu, giải trình và chỉnh lý dự thảo Luật Việc làm (sửa đổi) cùng các tài liệu kèm theo*.* Thường trực Ủy ban Xã hội xin báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội tóm tắt Báo cáo số 3243 như sau:

**I. Ý KIẾN CHUNG**

**1.** Trong quá trình tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Luật, Thường trực Ủy ban Xã hội đã chủ trì, phối hợp chặt chẽ với Thường trực Cơ quan soạn thảo, Thường trực Ủy ban Pháp luật và các cơ quan liên quan, thực hiện đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quán triệt và thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của đồng chí Tổng Bí thư và đồng chí Chủ tịch Quốc hội, của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về đổi mới tư duy xây dựng luật.

**2.** Dự thảo Luật đã bảo đảm đúng mục tiêu đề ra khi xây dựng Luật. Đến nay, về cơ bản, giữa các cơ quan, không còn ý kiến khác nhau về các nội dung lớn.

**3.** So với dự thảo trình Quốc hội tại kỳ họp thứ 8, dự thảo Luật sau khi được rà soát, tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện gồm **08 chương** *(bỏ Chương VIII “Quản lý nhà nước về việc làm, chương II, bỏ các mục của Chương II “Chính sách hỗ trợ tạo việc làm)* **với 64 điều** (giảm30 điều).

**II. QUÁN TRIỆT VÀ THỰC HIỆN CÁC GIẢI PHÁP ĐỔI MỚI TƯ DUY TRONG QUÁ TRÌNH TIẾP THU, CHỈNH LÝ DỰ THẢO LUẬT**

Quán triệt Nghị quyết số 27-NQ/TW, trên tinh thần chỉ đạo của Đồng chí Tổng Bí thư, các Công thư chỉ đạo của Chủ tịch Quốc hội về thực hiện các giải pháp đổi mới trong công tác lập pháp, Thường trực Ủy ban Xã hội đã chỉnh lý dự thảo Luật để bảo đảm các quy định rõ ràng, thực chất, ngắn gọn, cụ thể:

(1) Bổ sung quy định nhằm giải quyết những vấn đề thực tiễn đặt ra (*thể hiện tại điểm b khoản 2 Điều 9 và khoản 5 Điều 30*);

(2) Phân cấp, phân quyền gắn với quy định rõ nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong bộ máy nhà nước *(thể hiện tại Điều 7, Điều 8, khoản 3 Điều 9, khoản 3 Điều 25, khoản 2 Điều 26, khoản 4 Điều 39 và Điều 63);*

(3) Triệt để cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, tạo thuận lợi nhất cho người lao động, người sử dụng lao động;

(4) Không quy định trong luật những nội dung về thủ tục hành chính, trình tự, hồ sơ mà giao Chính phủ quy định theo thẩm quyền để linh hoạt, kịp thời sửa đổi, bổ sung khi cần thiết (*thể hiện tại 26 điều trong dự thảo Luật*).

**III. MỘT SỐ NỘI DUNG XIN Ý KIẾN ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI**

**1. Về đăng ký lao động (Chương III)**

Thường trực Ủy ban Xã hội đã chỉnh lý theo hướng quy định rõ ràng, mạch lạc hơn về nguyên tắc đăng ký lao động, trình tự đăng ký, điều chỉnh thông tin và quyền, nghĩa vụ của người lao động trong đăng ký lao động. Để tiếp tục hoàn thiện dự thảo Luật cũng như để quy định các nội dung thuộc thẩm quyền của Chính phủ, đề nghị Chính phủ, Cơ quan chủ trì soạn thảo lưu ý:

(1) Việc đăng ký, cập nhật thông tin của người lao động tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc phải bảo đảm không phát sinh chi phí hoặc chi phí phát sinh thì không lấy từ Quỹ Bảo hiểm xã hội.

(2) Việc xây dựng cơ sở dữ liệu về người lao động và hệ thống thông tin thị trường lao động sẽ có phát sinh lớn về chi phí và bộ máy hành chính. Do đó, đề nghị Cơ quan chủ trì soạn thảo đánh giá tác động, dự kiến đầy đủ chi phí, bộ máy phát sinh, cân nhắc để quy định trong dự thảo Luật bảo đảm tính khả thi.

(3) Tiếp tục nghiên cứu bổ sung quy định mang tính nguyên tắc trong dự thảo Luật để bảo đảm khuyến khích người lao động chủ động đăng ký lao động và nâng cao trách nhiệm của người sử dụng lao động trong việc thực hiện khai trình lao động.

**2. Về hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm thất nghiệp** (*Điều 75 dự thảo Luật Chính phủ trình, khoản 6 Điều 41 dự thảo Luật dự kiến chỉnh lý*)

(1) Dự thảo Luật Chính phủ trình bổ sung chế độ hỗ trợ người sử dụng lao động khi sử dụng lao động là người khuyết tật thông qua việc hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm thất nghiệp thuộc trách nhiệm của người sử dụng lao động. Thường trực Ủy ban Xã hội ủng hộ cần có chính sách này để hỗ trợ người sử dụng lao động nhận lao động là người khuyết tật, thể hiện chính sách ưu việt của Đảng và Nhà nước ta trong việc chăm lo đối tượng yếu thế. Tuy nhiên, Thường trực Ủy ban Xã hội còn băn khoăn:

(i) Dự thảo Luật hiện đang quy định chung “*người khuyết tật*”, song theo quy định của Luật Người khuyết tật, hiện có 03 mức độ khuyết tật (khuyết tật nhẹ, khuyết tật nặng và khuyết tật đặc biệt nặng), báo cáo chưa có số liệu thống kê chính xác về người lao động là người khuyết tật để có thể dự báo nguồn lực chính xác (Báo cáo đánh giá tác động cũng ước chi phí khoảng 144 tỷ đồng/năm).

(ii) Dự thảo Luật quy định giảm tiền đóng bảo hiểm thất nghiệp thuộc trách nhiệm của người sử dụng lao động phải đóng cho người lao động là người khuyết tật, do đó, cần bổ sung đánh giá tác động đến Quỹ bảo hiểm thất nghiệp (hiện nay Quỹ bảo hiểm thất nghiệp gần như cân bằng giữa thu và chi trong năm).

(2) Theo Quyết định số 64/2015/QĐ-TTg sửa đổi, bổ sung Quyết định số 42/2012/QĐ-TTg thì “*Ngân sách trung ương hỗ trợ 100% kinh phí về đào tạo, bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp cho lao động là người dân tộc thiểu số*”. Nhưng dự thảo Luật Chính phủ trình cũng không có đối tượng là người dân tộc thiểu số. Do đó, đề nghị Chính phủ làm rõ:

(i) Kết quả thực hiện chính sách trên và cân nhắc về tính khả thi của việc quy định đối tượng này trong dự thảo Luật;

(ii) Việc không quy định trong dự thảo Luật liệu có làm mất đi chính sách hiện có đối với người lao động là người dân tộc thiểu số hay không?

(3) Có ý kiến cho rằng, Chính phủ cần rà soát tổng thể để bảo đảm không bị trùng lặp chính sách và cân đối, phù hợp với các đối tượng đặc thù khác.

**3. Việc thực hiện tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả**

Tại thời điểm Chính phủ trình dự án Luật, thì chưa thực hiện chủ trương đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị một cách triệt để. Do vậy, dự thảo Luật chưa dự liệu được tác động của việc thực hiện chủ trương này, như:

(1) Tên gọi, chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, tổ chức trong dự thảo Luật (do sáp nhập);

(2) Chính sách cho người không có việc làm do sắp xếp lại tổ chức bộ máy;

(3) Tác động đến cân đối quỹ bảo hiểm thất nghiệp khi giảm đối tượng tham gia và tăng đối tượng thụ hưởng;

(4) Có ý kiến đề nghị bổ sung nguyên tắc và giao Chính phủ quy định để bảo đảm cân đối Quỹ bảo hiểm thất nghiệp trong các trường hợp như khi sắp xếp lại tổ chức bộ máy.

**IV. MỘT SỐ KIẾN NGHỊ**

Thường trực Ủy ban Xã hội đề nghị Chính phủ, Cơ quan chủ trì soạn thảo và các cơ quan có liên quan làm rõ thêm các vấn đề được nêu ở mục III, các vấn đề được đặt ra trong báo cáo thẩm tra và được đại biểu đề cập, trong đó lưu ý:

**1.** Tiếp tục rà soát, loại bỏ các quy định trùng lắp, tập trung quy định những nội dung thuộc thẩm quyền của Quốc hội, không quy định trong dự thảo Luật các nội dung thuộc thẩm quyền của Chính phủ và các bộ, ngành. Đồng thời, chuẩn bị kỹ lưỡng các dự thảo văn bản quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành.

**2.** Tiếp tục đánh giá kỹ lưỡng, làm rõ các nội dung đã được đề cập để có quy định phù hợp, khả thi trong dự thảo Luật. Tiếp tục lấy ý kiến rộng rãi các bên có liên quan để bảo đảm sự đồng thuận cao.

**3.** Tiếp tục rà soát kỹ hơn về tính thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật.

Trên đây là Báo cáo tóm tắt Báo cáo một số vấn đề lớn về tiếp thu, giải trình và chỉnh lý dự thảo Luật Việc làm (sửa đổi), Thường trực Ủy ban Xã hội xin kính trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, cho ý kiến chỉ đạo./.

**THƯỜNG TRỰC ỦY BAN XÃ HỘI**